

平成28年3月定例会会議録（第1号）

平成28年2月29日 月曜日 午前10時00分開会

渋谷 佐 輔 議 長 五十嵐 智 洋 副議長

出席議員（16名）

1 番	宇津木 正 紀	議員	2 番	浅 野 敏 明	議員
3 番	金 子 豊 美	議員	4 番	内 谷 邦 彦	議員
5 番	平 進 介	議員	6 番	鈴 木 富 美 子	議員
7 番	渡 部 秀 樹	議員	8 番	今 泉 春 江	議員
9 番	梅 津 善 之	議員	10 番	赤 間 泰 広	議員
11 番	小 関 秀 一	議員	12 番	五十嵐 智 洋	議員
13 番	蒲 生 光 男	議員	14 番	安 部 隆	議員
15 番	町 田 義 昭	議員	16 番	渋谷 佐 輔	議員

欠席議員（0名）

説明のため出席した者

内 谷 重 治	市 長	遠 藤 健 司	副 市 長
鈴 木 一 則	総 務 参 事	松 木 幸 嗣	厚 生 参 事
竹 田 利 弘	総 合 政 策 課 長	齋 藤 環 樹	総 務 課 長
渡 邊 洋 男	財 政 課 長	谷 澤 秀 一	地域づくり推進課長
高 石 潤 一	税 務 課 長	鈴 木 広 弥	市 民 課 長
伊 藤 亮 一	健 康 課 長	佐 藤 隆	福祉あんしん課長
松 木 満	子 育 て 推 進 課 長	金 子 剛	子育て環境調整主幹
堀 越 俊 一 郎	監 査 委 員	加 藤 弘 二	教 育 委 員 長
加 藤 芳 秀	教 育 長	鈴 木 國 男	選挙管理委員会委員長
孫 田 邦 彦	産 業 参 事	横 山 賢 一	建 設 参 事
遠 藤 敏 広	農 林 課 長	川 村 直 人	商 工 観 光 課 長
青 木 邦 博	建 設 課 長	種 村 正 一	上 下 水 道 課 長
渋谷 憲 治	会計管理者兼会計課長	遠 藤 敏 男	教 育 総 務 課 長
鈴 木 博 郎	学 校 教 育 課 長	佐 藤 久	文化生涯学習課補佐
佐 野 安 広	生涯スポーツ課長	鈴 木 良 弘	選挙管理委員会事務局長

高 橋 洋 一 監査委員事務局長
渋谷 正 通 消防 主 幹

寒河江 新 一 農業委員会事務局長

事務局職員出席者

飯 澤 常 雄 議会事務局長
若 月 由 紀 庶務主査兼庶務係長
安 達 洋 司 主任 技 士
小 林 克 人 補 佐
鈴 木 和 夫 議事調査係長

議 事 日 程（第 1 号）

平成 2 8 年 2 月 2 9 日 月曜日 午前 1 0 時 0 0 分開会

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
- 日程第 2 会期の決定
- 日程第 3 施政方針に関する説明
- 日程第 4 報告第 1 号 寄附採納の報告について (報 告)
- 日程第 5 報告第 4 号 専決処分の報告について
(車両事故に係る損害賠償の額の決定について) (")
- 日程第 6 報告第 2 号 専決処分の承認を求めることについて
(長井市市税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例
の制定について) (質疑、討論、表決)
- 日程第 7 報告第 3 号 専決処分の承認を求めることについて
(長井市国民健康保険税条例の一部を改正する条例を廃止する
条例の設定について) (")
- 日程第 8 議案第 2 2 号 長井市一般職の職員の給与に関する条例等の一部を改正する条
例の設定について (")
- 日程第 9 議案第 2 1 号 長井市特別職に属する者の給与等に関する条例の一部を改正す
る条例の制定について (")
- 日程第 1 0 議案第 1 2 号 字の区域及び名称の変更について (質疑、付託)
- 日程第 1 1 議案第 1 3 号 長井市消費生活センターの組織及び運営等に関する条例の設定
について (")
- 日程第 1 2 議案第 1 4 号 長井市行政不服審査法施行条例の設定について (")
- 日程第 1 3 議案第 1 5 号 長井市地方活力向上地域における固定資産税の不均一課税に関
する条例の設定について (")
- 日程第 1 4 議案第 1 6 号 長井市歯と口腔の健康づくり推進条例の設定について
(")
- 日程第 1 5 議案第 1 7 号 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整備に関する条例の設
定について (")

日程第 1 6	議案第 1 8 号	長井市課設置条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 1 7	議案第 1 9 号	長井市職員の勤務時間、休暇等に関する条例及び長井市職員等の旅費に関する条例の一部を改正する条例の設定について (〃)
日程第 1 8	議案第 2 0 号	長井市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 1 9	議案第 2 3 号	長井市児童センター設置条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 2 0	議案第 2 4 号	長井市介護保険条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 2 1	議案第 2 5 号	長井市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準等を定める条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 2 2	議案第 2 6 号	長井市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例の一部を改正する条例の制定について (〃)
日程第 2 3	議案第 2 7 号	長井市シルバーワークプラザ条例を廃止する条例の設定について (〃)
日程第 2 4	議案第 2 8 号	平成 2 7 年度長井市一般会計補正予算第 1 1 号 (〃)
日程第 2 5	議案第 2 9 号	平成 2 7 年度長井市国民健康保険特別会計補正予算第 3 号 (〃)
日程第 2 6	議案第 3 0 号	平成 2 7 年度長井市公共下水道事業特別会計補正予算第 3 号 (〃)
日程第 2 7	議案第 3 1 号	平成 2 7 年度長井市農業集落排水事業特別会計補正予算第 3 号 (〃)
日程第 2 8	議案第 3 2 号	平成 2 7 年度長井市訪問看護事業特別会計補正予算第 1 号 (〃)
日程第 2 9	議案第 3 3 号	平成 2 7 年度長井市介護保険特別会計補正予算第 3 号 (〃)
日程第 3 0	議案第 3 4 号	平成 2 7 年度長井市浄化槽事業特別会計補正予算第 2 号 (〃)
日程第 3 1	議案第 3 5 号	平成 2 7 年度長井市後期高齢者医療特別会計補正予算第 1 号 (〃)
日程第 3 2	議案第 3 6 号	平成 2 7 年度長井市宅地開発事業特別会計補正予算第 3 号 (〃)
日程第 3 3	議案第 3 7 号	平成 2 7 年度長井市水道事業会計補正予算第 2 号

				(〃)
日程第 3 4	議案第 1 号	平成 2 8 年度長井市一般会計予算		(〃)
日程第 3 5	議案第 2 号	平成 2 8 年度長井市国民健康保険特別会計予算	(〃)	
日程第 3 6	議案第 3 号	平成 2 8 年度長井市公共下水道事業特別会計予算		(〃)
日程第 3 7	議案第 4 号	平成 2 8 年度長井市山形鉄道運営助成事業特別会計予算	(〃)	
日程第 3 8	議案第 5 号	平成 2 8 年度長井市農業集落排水事業特別会計予算	(〃)	
日程第 3 9	議案第 6 号	平成 2 8 年度長井市訪問看護事業特別会計予算	(〃)	
日程第 4 0	議案第 7 号	平成 2 8 年度長井市介護保険特別会計予算	(〃)	
日程第 4 1	議案第 8 号	平成 2 8 年度長井市浄化槽事業特別会計予算	(〃)	
日程第 4 2	議案第 9 号	平成 2 8 年度長井市後期高齢者医療特別会計予算	(〃)	
日程第 4 3	議案第 1 0 号	平成 2 8 年度長井市宅地開発事業特別会計予算	(〃)	
日程第 4 4	議案第 1 1 号	平成 2 8 年度長井市水道事業会計予算	(〃)	
日程第 4 5	請願第 1 号	奨学金制度の充実と教育費負担の軽減を求める意見書提出方請願	(付 託)	

本日の会議に付した事件

議事日程（第 1 号）に同じ

開 会

○**渋谷佐輔議長** おはようございます。

ただいまから平成28年第1回長井市議会定例会を開会いたします。

開 議

○**渋谷佐輔議長** 本日の会議に欠席の通告議員は、ございません。よって、ただいまの出席議員は定足数に達しております。

なお、長井市選挙管理委員会委員長に鈴木國男さんが就任し、今定例会から出席しておりますので、ご報告いたします。

鈴木榮一農業委員会会長から本日の会議を欠席させてほしい旨の届け出があり、許可いたしましたので、ご報告いたします。

齋藤理喜夫文化生涯学習課長から今定例会中の全ての会議を欠席させてほしい旨の届け出があり、佐藤 久文化生涯学習課補佐が出席しておりますので、ご報告いたします。

松木 満子育て推進課長から本日午前中の会議を欠席させてほしい旨の届け出があり、金子剛子育て環境調整主幹が出席しておりますので、ご報告いたします。

また、山形新聞社記者から今定例会中のパソコン、カメラ、録音機の使用について申請があり、許可いたしましたので、ご報告いたします。

ここで、本日の本会議運営について、議会運営委員会の報告を求めます。

町田義昭委員長。

(町田義昭議会運営委員長登壇)

○**町田義昭議会運営委員長** おはようございます。

議会運営委員会を代表いたしまして、去る2月25日の委員会において決定した本日の本会議運営について、ご報告いたします。

まず、日程第1、会議録署名議員の指名について、会議規則第81条の規定に基づき、会議録署名議員を議長から指名していただきます。

次に、日程第2、会期の決定について、議会運営委員会報告の後、今定例会の会期及び会議日程等について表決を行っていただきます。

なお、表決の方法につきましては、簡易採決を予定しております。

次に、日程第3、施政方針に関する説明を市長から受けます。

説明の後、若干の休憩をとり、再開後、日程第4、報告第1号 寄附採納の報告について及び日程第5、報告第4号 専決処分の報告について(車両事故に係る損害賠償の額の決定について)の2件について、市長から報告を受けます。

次に、日程第6、報告第2号 専決処分の承認を求めることについて(長井市市税条例の一部を改正する条例の一部を改正する条例の制定について)及び日程第7、報告第3号 専決処分の承認を求めることについて(長井市国民健康保険税条例の一部を改正する条例を廃止する条例の設定について)の2件について、市長から説明を受け、1件ごとに質疑、討論、表決を行っていただきます。

なお、表決の方法につきましては、起立採決を予定しております。

次に、日程第8、議案第22号 長井市一般職の職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例の設定について及び日程第9、議案第21号 長井市特別職に属する者の給与等に関する条例の一部を改正する条例の制定についての2件について、議長より委員会付託を省略し全員による審議を諮っていただき、決定後、市長の提案説明を受け、1件ごとに質疑、討論、表決を行

っていただきます。なお、表決の方法につきましては、起立採決を予定しております。

次に、日程第10、議案第12号 字の区域及び名称の変更についてから、日程第44、議案第11号 平成28年度長井市水道事業会計予算までの35件を一括議題といたしまして、市長の提案説明を受けた後、上程されました案件35件について、1件ずつ質疑を行います。議案数が多いことから特別会計の予算案については、補正予算案と当初予算案ごとにまとめて質疑を行い、一般議案14件につきましては、別紙付託表のとおり、所管する委員会に付託して審査していただきます。予算議案21件につきましては、予算特別委員会を設置し、付託の上審査していただきます。

次に、日程第45、請願第1号 奨学金制度の充実と教育費負担の軽減を求める意見書提出方請願の請願1件につきましては、別紙付託表のとおり関係する常任委員会に付託して、審査していただきます。

以上、報告といたします。

○**渋谷佐輔議長** 本日の会議は、ただいまの議会運営委員長報告のとおり、配付しております議事日程第1号をもって進めます。

それでは、直ちに本日の会議に入ります。

日程第1 会議録署名議員の指名

○**渋谷佐輔議長** 日程第1、会議録署名議員の指名であります。会議規則第81条の規定により、ご指名いたします。

4番 内 谷 邦 彦 議員

5番 平 進 介 議員

6番 鈴 木 富美子 議員

以上、3名の方をお願いいたします。

日程第2 会期の決定

○**渋谷佐輔議長** 次に、日程第2、会期の決定を議題といたします。

ここで、今定例会の会期及び会議日程等について、議会運営委員会の報告を求めます。

町田義昭委員長。

(町田義昭議会運営委員長登壇)

○**町田義昭議会運営委員長** 議会運営委員会を代表いたしまして、去る2月25日の委員会において決定した今定例会の会期及び会議日程等についてご報告いたします。

会期につきましては、お手元に配付しております平成28年第1回市議会定例会会議日程表のとおり、本日2月29日から3月24日までの25日間といたします。

市政一般に関する質問につきましては、議事日程第2号、第3号、第4号のとおり、3月4日、7日、8日の3日間とし、このたびの質問者は14名の予定ですので、第1日目5名、第2日目5名、第3日目4名といたします。なお、議事日程第2号の3月4日は、初めに平成27年度各会計補正予算案を議決していただき、その後一般質問を行うことといたします。

また、一般質問発言通告は、質問内容、答弁者を具体的に記載の上、本日執務時間内に提出をお願いいたします。平成27年度各会計補正予算案の討論発言通告の締め切りも本日といたします。

各常任委員会、特別委員会の日程につきましては、日程表のとおりであります。

新年度予算に対する総括質疑発言通告の締め切りは3月10日、討論発言通告の締め切りは3月22日といたします。

なお、最終日3月24日、本会議前に議会運営委員会を開催させていただきます。

以上、よろしくお取り計らいくださいますようお願い申し上げます、報告いたします。

○**渋谷佐輔議長** お諮りいたします。

今定例会の会期は、ただいま議会運営委員長から報告がありましたとおり、本日2月29日から3月24日までの25日間と決定し、会議日程につきましては、お手元に配付してあります平成28年第1回市議会定例会会議日程表のとおり決めるにご異議ございませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○**渋谷佐輔議長** ご異議なしと認めます。

よって、そのように決定いたしました。

日程第3 施政方針に関する説明

○**渋谷佐輔議長** それでは、日程第3、施政方針に関する説明であります。

説明を受けることといたします。

内谷重治市長。

（内谷重治市長登壇）

○**内谷重治市長** おはようございます。

平成28年長井市議会3月定例会の開会に当たりまして、議案の説明に先立ち、施政方針を申し上げ、市議会議員各位並びに市民の皆様のご理解とご協力を賜りますようお願いいたします。

初めに、長井市第五次総合計画策定の経過とその目指す将来像。

平成26年度からスタートした第五次総合計画に基づくまちづくりは、新年度で3年目となり、いよいよその成果が求められます。

第五次総合計画は約15年の長きにわたった財政再建・行財政改革を経て、多くの市民の意向や思いを反映し、市民と行政の総力を挙げ平成24年、25年の2カ年をかけて策定したものです。

本市は、先人たちの知恵と努力により「水と緑と花の長井」として、自然環境、生活環境、

産業経済分野においてバランスよく発展してきました。人口が減少していく時代にあっても、自然環境や文化、産業を大切にしながら、子供たちが夢と希望を抱き、市民がそれぞれの「しあわせ」を実現することができるまちを、市民と行政が一体となってつくり上げていくことが必要であると考えます。このような考え方に基づき、「長井の豊かな自然環境や文化を未来につないでいく」こと、「市民と行政がともにまちづくりに取り組む」こと、「市民がしあわせを感じられるまちを創る」ことの3つを行政運営とまちづくりの基本理念として掲げています。

そして、まちづくりの基本理念に基づき、まちの将来像を「みんなで創る しあわせに暮らせるまち 長井」、副題として「～人にぎわう心かよう 水のふるさと～」といたしました。

基本理念と将来像の根底には、新しいローカリズムという考え方があります。長井市振興審議会会長で山形大学人文学部長の北川忠明先生が紹介されたものです。政治、経済、文化等多くの分野が地球規模で交流するグローバルズムに対して、地域資源の活用、地産地消や農工商連携などの地域循環型経済、環境への配慮やエネルギー自給、地域コミュニティの確立などを基本にしたまちづくりの考え方があります。

本市が長年取り組んでいるレインボープランの地域内循環やともにという理念はこの新しいローカリズムと通ずるものであり、この理念をまちづくりの基本において市政運営を行っております。

長井市人口ビジョンと総合戦略。

平成26年11月、日本の急速な少子化、高齢化の進展に的確に対応し、人口減少に歯どめをかけるとともに、東京圏への人口の過度の集中を是正し、それぞれの地域で住みよい環境を確保して、将来にわたって活力ある日本社会を維持していくことを目的にまち・ひと・しごと創生法が施行されました。国では、長期ビジョンと