

【議事録】平成29年度 第4回長井市新庁舎整備市民検討委員会

日時 平成30年2月6日(火) 13:30~15:40

場所 長井市役所本庁舎 3階 第一委員会室

出席者 20名

■概要

長井市新庁舎建設整備基本計画(案)について、修正・追加部分の説明を行い、委員の方々から意見をいただいた。

本委員会としては、基本計画(案)について了承することとし、新庁舎を長井駅周辺に整備することについても賛成することとした。また市民や議員の方々の理解を得る為にも、整備が予定されている隣接の公共複合施設を含むイメージを提案し、財政見直しなどより丁寧な説明が必要であるとの意見が出された。そして新庁舎建設を起爆剤とし、その他計画など全体でまちづくりを考え、住みやすい魅力のある長井にしていきたいとまとまった。

内 容

1. 開会(進行:事務局)

2. あいさつ(市長)

本日は寒波が襲っており、足元の悪い中、ご多忙の中ご出席いただきありがとうございます。まず皆様にお詫び申し上げなければなりません。第3回の検討委員会まで皆様にご意見をいただき検討してまいりましたが、現庁舎の位置は豪雨水害の際に1.5m浸水区域となり、他の場所へ移転する必要があり、新庁舎の位置を長井駅付近とする提案を議会に行いましたが、否決されました。3分の2の賛成をいただけませんでした。皆様には庁舎の在り方等々にご意見いただきましたが足踏みとなってしまいました。皆様にはお詫び申し上げます。今日も朝から庁議にて協議をしました。各団体の皆様に、これまでの経過とこれからの進め方の説明をさせていただき時間をいただき、全地区にて説明会をさせていただきたいと思っています。また、3月22日に議案として上程し、議員の方の3分の2の議決をいただけるようにしていきたいと思っています。反対されている議員の方々の意見は、まず庁舎を建てることに慎重な方が複数名、(反対の)7名の方々の多くの意見は市民の方への説明が不十分だという事。議員の中には市町村役場機能緊急保全事業の財政支援は受けられなくても、全ての公共施設整備の20年30年の財政計画などをみて考えないといけないという人もいました。私としては、まず5年くらいの展望を示しながら、歳入を見ながら予算を組みながら進めていきたいと思っています。そして概算工事費とイメージ図などが無いと市民の皆様に理解を得られないだろうということで、今後は提案しながら理解を求めていきます。

今回は本当に残念です。このような状態ですが、皆さんにご協力いただきました新庁舎

整備に関しては必ず進めていきますので、市民にとって使いやすく頼りになる庁舎をつくれるよう努力してまいりますので、忌憚のないご意見をいただけますようよろしくお願いいたします。

3. 協議

(1) 長井市新庁舎建設整備基本計画（案）について

(委員長) 市町村役場機能緊急保全事業の活用は期限が決まっていますし、複合施設の計画との関連などもあり、新市庁舎建設は市にとっては大変な事業で、これからの長井市をつくっていく上で乗り越えなければいけないことだと思いますのでどうか長井市の力になるような、忌憚のないご意見を宜しくお願いします。なお、本日の第4回長井市新庁舎整備市民検討委員会が最終回となります。

(事務局説明)・・・第1章から第3章まで修正・追加した部分について説明。

(委員) 配置計画C案で建設賛成の立場からお話しさせていただきます。P5の職員数の合計が344名、P40の数字と違うのはなぜか。

(事務局) P40は議員数と職員数を足して344名になります。P5の本庁舎の人数の中に議員数も含まれています。

(委員) P11の新庁舎整備の必要性について書いてありますが、庁舎機能が分散している為市民サービスに影響があることも加筆すべき。P16のライフサイクルコストやP34のリニアなど専門用語をもっとわかりやすく注釈を書いてほしい。P39の気象データは2016年単年度だけでなく数年分書いたほうがよいかと思う。

(事務局) 加筆や注釈など詳しく説明を追加したいと思います。

(委員長) 気象情報など事務局で検討をお願いします。

(委員) 避難場所等は計画されているのか。

(市長) 議員や市民の方からはなるべく小さな庁舎をと言われているので、専用の避難場所などは認めてもらえないと思う。これからの人口減少を見据えて職員数を削減した面積想定の新庁舎になども言われている。他市町村の庁舎も議会と他の機能を兼ねていたり、段差のないフラットな議会として緊急の避難場所として使えるようにもしています。

(事務局) P22に危機管理機能を記載しておりますが、ロビーや会議室を避難場所として開放したり、議場を開放したりできるようにしたいと考えています。

(委員長) 議場の形状などどのようなものが良いのか、緊急避難の際の考え方や付け加えることなどありましたらお願いいたします。

(委員) 会議や集会に使えると書いてあり、実際に使う人がいるのかなと思っていたが、市長のお話を聞いてそういう使い方もあるのかと思った。

(委員) 飯豊のあーすのような自動で椅子が出てくるような設備は課題も多く、設備投資も高くなってしまう。

(委員長) P22の災害対策本部室は専用の部屋ですか？

(事務局) 通常は会議室として使用し、災害時に災害対策本部室として使用します。

(委員長) 防災通信システムなどは一角に設置して使用するということですか？

(事務局) 隣接する支援室を設けて設置して使用したいと思っています。

(委員) 歴史的なところから考えると、新たな拠点づくりとして駅に市庁舎が来るということは、駅はヒト・モノ・カネ150億くらいの事業を営んでおり、それを活かすことを考えなければいけない。長岡のアオーレはプライバシーのところ以外は市民に開放して成功している。長井駅に庁舎をということであればそれを活かした知恵を出し合わなければいけない。

(委員) アオーレは人が賑わうというところで近年の一番の成功例。市役所をつくることでまちが賑わう。人の流れを誘発するように西から東に来やすくするとか、商店街に行きやすくするとか、ポップ機能を市役所がもち、まちが活性化するようになるとよい。

(委員) 市役所が建つと起業する人がいたりするなど民間の力で変わっていく。以前愛知県の半田市に住んでいて、20年前とは別になっていた。タウンマネジメントのような形でうまくされていると思った。やるかやらないかで大きく違うんだと思った。10年でも大きく変わってしまう時代で20年30年で事業を考えていくというのは少し違うと思った。緊急保全事業はチャンス。まちの活性化を考えていってほしいと思った。今回の臨時議会の新聞記事を見て残念だと思った。

(委員) 市庁舎は古いから建てなければいけないというのは賛成。まちづくりの視点だが空家を更地にして花を植えたり、除雪など高いお金を払ってトラックで排雪をしている人もいるので、更地に雪を寄せたりできるとよいと思う。市民の皆さんは、タス、ヨークベニマル、フラワー長井線の不安、長井小学校第一校舎の工事、庁舎建設などすべて行なうて大丈夫か不安になっている。庁舎建設だけで言ったら反対の人がいると思うがまちづくり全体をうまく言っていれば賛成となると思うのでご配慮をお願いします。

(委員長) 防災観点だけでなく、まちの活性化にもなるということをうまく伝えていければと思います。

(事務局説明) 第4章について説明・・・。

(委員長) 専門的な内容になり素人には分かりにくい点もあるかと思いますが、注意すべき点など何かあればいかがでしょうか。

(委員) 以前のC案の配置計画について、保健センター機能があったように思いましたがどのようになったのでしょうか。

(事務局) 保健センター機能は、今回の事業債の対象外となりますので、なるべく健康課との距離が離れないように複合施設の会議室と検診を行う部屋を兼ねられるように考えていきたい。事務機能を庁舎に考えています。

(委員) 財源計画について緊急防災・減災事業の起債と市町村役場機能緊急保全事業の起債は緊防災のほうが有効なように見えるのですが。

(市長) 庁舎に関しては、別棟としないと緊急防災・減災事業は使えないので考えておりません。保健センターや防災センターの件については検討していますが、保健センターについては今回の庁舎とは別と考えています。庁舎建設場所について、議会は対案を出して

きていません。3月まで出てくるか。中央地区以外に庁舎を建てるというのは難しい。複合施設の計画も同時進行していて都市再構築戦略事業で4.2億までの事業費が補助対象で、図書館と子育て世代活動支援センターの複合施設。建設予定地のグンゼさんからは全面的にご協力をしていただけるとのこと。グンゼ開発さんは京都の綾部市でスポーツ施設なども行っています。兵庫県尼崎市の“つかしん”はスーパーや専門店、子育て支援施設、温泉施設などがあり、長井市にあったものを考えていきたいということでした。グンゼ開発はディベロッパーですので、自分達でビルを建ててテナントを募集します。

本町の街路事業は県で進めていただいていますがあと7、8年かかると思われます。中央十字路と駅前通りが進んでいきます。グンゼ通りも複合施設の整備の際に進めていきたいと思います。議員の方の一部は全部長井市で行うと思っており、心配している。実際は山形県と長井市の事業となっています。

また、長井病院を先に建て替えるべきだという議員の方もいらっしゃいますが、長井病院は置賜広域病院企業団ですので、長井市が単独で決めることはできません。今南陽市が病院の改築を行っているので、その次になりそうです。病院は都市再生整備事業の対象となりえるかもしれないので上限2.1億円の事業まで補助対象となることが見込まれます。学校給食調理場と文化会館の建て替え、改築は一緒の時期に重なってしまった。この4つは行わなければいけないと思っています。10年間の総事業費は1.41億から病院を含めて1.70億くらいになってしまいます。ではどのくらい借金が増えてしまうのか、市民の皆さんは心配している。借金が增えるのは7.5億から8.0億。ですが、長井市の財政計画から考えて十分に出来るという事をお示ししたい。全体像をお示ししたいと思ます。これは10年計画ですので、すぐできると思われると困ります。駅前広場の整備も長期的な話となります。

(委員) 市長のお話で十分できる計画であるということでしたが、やはり一般市民からしたらなかなか見えてこない。自分にとってどんな利点があるのか。議員さんを説得できなければ市民の理解は得られないと思います。私の周りでは、自分たちでお金を出し合っても庁舎は建てなければいけないと思っています。あやめRepoを見ると、新庁舎のイメージと隣接して計画されている複合施設のイメージも全体像など具体的なわかりやすいものだと思ふ。本町の街路事業もいつ終わるのかなと思っていましたが、その次の駅前通りもグンゼ通りもいつのことだかと率直に思ってしまう。来月の議会では丁寧な説明と十分出来るから今行ないましょうという熱い思いを伝えて頂きたいと思ます。

(委員) 人口が減るから庁舎も小さくという意見も残念だなと思った。どうしたら人口が増えるのかなど前向きに考えていただきたい。新庁舎建設が起爆剤になってまちづくりが進むように内谷市長には頑張ってくださいと思います。

(委員) 中央地区はおおむね理解しています。これだけのボリュームのものが出来るのかというのが不安。議員さんが市民の皆さんに説明できないということでの反対なのかと。グンゼさんのところまでとなって西側も開発でまたお金がかかるのかとなって空回りになってしまうのではないかと。

(委員) 公共施設で新庁舎だけがハザードマップに入っていないなどどのように説明していくのか。

(委員) 平野地区で議員と話をしたことはありますが、新庁舎がまず最初に整備する必要があるということを行政で説得して欲しいと思う。地区長会のほうで話もしましたが、各地区から選出された議員は自分たちの地区に庁舎を持ってきたいという思いがある。議員に対して徹底的に議論していただいて納得してもらえないと思う。

(委員) 市民にとって市役所を新しく建てるということは難しいことだと思う。商売でもしていなければ、年数回しか訪れないという人も少なくない。建設して終わりじゃなくて、どうまちづくりに繋げるかという視点が必要かと思う。

(委員長) これまで様々のご意見をいただきましたが、細かいところは事務局で修正いただくことにして、基本計画(案)に関してはこの形です承ということよろしいでしょうか?⇒反対意見なし。

それでは、本委員会としては基本計画(案)について了承ということにしたいと思います。その他全体を通してご意見ございませんか。

(委員) 庁舎は長井市の顔、ファサードなどデザインを公募すれば市民の方々に関心を持ってもらえるのではないかと。ユニバーサルデザインは、中国や韓国の方などにも対応できるように多言語表記を取り入れていただければと思う。

(委員) P18のまちのコンシェルジュは市庁舎に限らずということか、P49の平面計画などに具体的に来庁者、観光客の方のルートなど人の動きなどを示せると良い。

(事務局) この計画を進めている時点では、まちのコンシェルジュは庁舎の総合案内のような形で考えていましたが、今貴重な意見をいただいてまちの中心機能として、観光の面なども考えていきたいとします。外国語表示などについてはユニバーサルデザインの観点からも標準機能となってきていますので設置していきたいと考えています。

(市長) 貴重なご意見やご提言、励ましの言葉ありがとうございます。議会からは具体的な金額や時期を出せと言われていました。財政的な金額を出すのは、現段階では詳細が詰められないのでこの範囲内という形で出したい。青年代表の委員の方のお言葉はとてありがたいと思います。どうすればまちが活性化して若い人が住みたいと思うか考えて人口が増えるよう魅力的なまちにしていきたいとします。

(2) 今後のスケジュールについて

(事務局) あやめRepoについては、イメージ図が見づらいということですので、今後検討・修正したうえで全戸配布したいと思います。基本計画の概要版も全戸配布を検討しています。駅周辺ということで基本計画作成を目指していきます。

(3) その他

(委員) 緑の多い高齢者に優しい、住みやすい土地にしていきたい。ただし税金が2〜3倍になったということがないように。

(委員) 今後の地区説明会は日程や場所などどのようになりますか?

(事務局) 地区説明会に関しては、これからスケジュールと場所などをご相談させていただきたいと思います。

(事務局) 第3回の議事録についての確認……。
修正点などあれば事務局までご連絡をお願いします。

4. その他

5. 閉会